

**VLAAMS PARLEMENT**  
▣ SCHRIFTELIJKE VRAGEN

---

**MARINO KEULEN**  
VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, STEDENBELEID, WONEN EN INBURGERING

---

Vraag nr. 132  
van 11 april 2007  
van **JAN VERFAILLIE**

---

*Gemeentelijk financieel beheerder - Visum onder voorbehoud*

Artikel 160 § 2 van het Gemeentedecreet bepaalt dat de voorgenomen financiële verbintenissen (waarvan sprake in § 1 van hetzelfde artikel) onderworpen zijn aan een voorafgaand visum, voordat enige verbintenis wordt aangegaan. De financieel beheerder onderzoekt de wettigheid en de regelmatigheid van die verbintenissen en verleent zijn visum indien uit dat onderzoek blijkt dat de voorgenomen verbintenis wettig en regelmatig is.

Artikel 156 van hetzelfde Gemeentedecreet bepaalt dan weer dat een verbintenis alleen mag worden aangegaan op grond van een goedgekeurde, op het budget voorkomende post of op grond van een voorlopig krediet.

Dit alles komt heel logisch over. Anderzijds zijn er gevallen waarbij de financieel beheerder/ontvanger gevraagd wordt om een visum te verlenen met betrekking tot een beslissing die pas in een volgend begrotingsjaar een financiële weerslag heeft. Het verlenen van een visum onder voorbehoud van het aanpassen van het krediet is blijkbaar niet mogelijk.

In bepaalde gevallen zou dit evenwel nuttig kunnen zijn.

Is het effectief de bedoeling om het verlenen van een visum in dergelijke gevallen onmogelijk te maken?

Wat zijn de redenen daartoe?

**MARINO KEULEN**

VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, STEDENBELEID, WONEN EN INBURGERING

---

**ANTWOORD**

op vraag nr. 132 van 11 april 2007

van **JAN VERFAILLIE**

---

Het antwoord op de door u gestelde vraag is voor een deel te vinden op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur onder volgende link:

[http://www.binnenland.vlaanderen.be/werking\\_besturen/gemeentedecreet/vragen-antwoorden/vragen-financi%EBn.htm#visumondervoorbehoud](http://www.binnenland.vlaanderen.be/werking_besturen/gemeentedecreet/vragen-antwoorden/vragen-financi%EBn.htm#visumondervoorbehoud).

De tekst luidt als volgt:

“Visum onder voorbehoud

Is een visum onder voorbehoud van aanpassing van het krediet mogelijk?

Artikel 160 §2. stelt “De voorgenomen financiële verbintenissen zijn onderworpen aan een voorafgaand visum, voordat enige verbintenis kan worden aangegaan.

De financieel beheerder onderzoekt de wettigheid en regelmatigheid van deze voorgenomen verbintenissen in het kader van zijn opdracht bedoeld in artikel 94, 1°. Hij verleent zijn visum, indien uit dit onderzoek de wettigheid en regelmatigheid van de voorgenomen verbintenis blijkt.”

Artikel 156 stelt: "Een verbintenis mag alleen worden aangegaan door de bevoegde budgethouder op grond van een goedgekeurde, op het budget voorkomende post of op grond van een voorlopig krediet. De personeelsleden of de leden van het college van burgemeester en schepenen die in strijd hiermee verbintenissen hebben aangegaan, zijn hiervoor persoonlijk verantwoordelijk, behoudens in de gevallen die door of krachtens dit decreet worden bepaald en onverminderd de eventuele medeverantwoordelijkheid van andere organen of personeelsleden van de gemeente."

Een visum onder voorbehoud van aanpassing van het krediet is niet mogelijk.”

Uit uw vraag kan ik opmaken dat de opdracht van de financieel beheerder in het kader van het visum niet volledig correct ingeschat wordt. Bij het verlenen van het visum kan de financieel beheerder slechts rekening houden met de financiële gegevens die op het ogenblik van het verlenen van het visum beschikbaar zijn of zouden moeten zijn. Zo zal de ontvanger zijn visum moeten weigeren indien er een verbintenis zal worden aangegaan waarvoor op het lopende jaar geen of onvoldoende kredieten beschikbaar zijn. Een visum verlenen onder opschortende voorwaarde dat er voldoende krediet bij budgetwijziging wordt voorzien is niet mogelijk. Betreft het bijvoorbeeld een contract van 3 jaren en is er voor het lopende jaar voldoende krediet, is het budget voor het volgende financieel boekjaar nog niet gestemd en maakt het meerjarenplan duidelijk dat het de intentie is van het beleid om in de budgetten van de volgende boekjaren voldoende kredieten in te schrijven dan zal de financieel beheerder een gunstig visum kunnen verlenen indien de verbintenis regelmatig en wettelijk is. Is echter het budget voor het volgende jaar reeds vastgesteld en past de verbintenis niet in dat budget dan zal de financieel beheerder zijn visum moeten weigeren. Er is een algemene consensus over het feit dat een budgethouder meerjarige contracten kan afsluiten. Voor het verlenen van het visum moet de tekst van het gemeentedecreet gelezen worden vanuit dezelfde logica. Deze interpretatie in twijfel trekken zou bijvoorbeeld betekenen dat er geen enkele aanwerving kan gebeuren die jaaroverschrijdende gevolgen heeft zonder dat de aansteller zware risico's loopt.

Eenmaal een dergelijke jaaroverschrijdende verbintenis is afgesloten zullen deze kosten in de budgetten van de volgende boekjaren moeten worden ingeschreven.

Gelet op bovenstaande toelichting en het feit dat een visum slechts op het einde van het beslissingsproces gevraagd wordt, ben ik van mening dat een visum onder voorbehoud geen of nauwelijks een meerwaarde zal betekenen. Dit systeem invoeren zou een belangrijk controlepunt verankerd in het gemeentedecreet op de helling zetten.

Ik vestig er anderzijds de aandacht op dat in het kader van de regeling van het visum niet uit het oog mag verloren worden dat het moet gaan om “voorgenomen financiële verbintenissen” in het kader van het budgethouderschap. Dit houdt in dat er voor het betrokken begrotingsjaar en eventueel voor de komende jaren, als het om een meerjarige verbintenis gaat, financiële verplichtingen ontstaan.

Het gaat hier dus duidelijk niet over de financiële weerslag van een door de gemeenteraad genomen principiële beslissing waarvan de uitvoering nog niet vaststaat.

Voor deze beslissingen is dus geen visum vereist.

Het behoort evenwel bij toepassing van artikel 93, 3° van het gemeentedecreet tot de bevoegdheid van de financieel beheerder/ontvanger om over dergelijke besluiten advies te verlenen.